



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ-КАТАВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

456040 г. Усть-Катав
ул. Ленина, 47 А

Тел. 2-58-33

Факс 2-52-05

Эл. адрес: finupruk@gmail.com

ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налоговых расходов Усть-Катавского городского округа

30.07.2022г.

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Положения о бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе, утвержденного решением Собрании депутатов Усть-Катавского городского округа от 01.12.2008г. № 209 (в редакции изменений от 28.12.2021г. №191) «О бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе», Порядком оценки эффективности налоговых расходов, утвержденным постановлением администрации Усть-Катавского городского округа от 30.07.2020г. № 984/1 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Усть-Катавского городского округа использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МРИ ФНС России № 18 по Челябинской области.

В соответствии с Порядком сформирован перечень налоговых расходов Усть-Катавского городского округа.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Усть-Катавского городского округа: социальные и стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Усть-Катавского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрании депутатов Усть-Катавского городского округа от 27.11.2019 № 74 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу, действующих в 2021 г. установлена для:

-садоводческих товариществ-за земли общего пользования.

Решением Собрании депутатов Усть-Катавского городского округа от 24.11.2015 № 160 «О введении налога на имущество физических лиц» (с изменениями и дополнениями) поддержка в виде налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, действующих в 2021 г. установлена для:

-многодетных семей, имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет;
 -приемных родителей, опекунов (попечителей), усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье;
 -семей, имеющих детей-инвалидов.

Плановый объем налоговых и -неналоговых доходов бюджета Усть-Катавского городского округа в 2022 году составил 264 068,9 тыс.руб., из них земельный налог – 14 700,0 тыс.руб., налог на имущество – 4 774,0 тыс.руб.

Объем налоговых расходов за налоговый период - 2021 г. по данным МРИ ФНС России №18 по Челябинской области по земельному налогу составил 0 тыс.руб., по налогу на имущество физических лиц – 94,0 тыс.руб. Доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Усть-Катавского городского округа по налогу на имущество составила 0,5%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2021 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов 2019-2021 годов

Наименование показателей	2017	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	год				
	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность) всего, в т.ч.	172,0	147,0	100,0	53,0	94,0
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СД Усть-Катавского городского округа от 03.11.2010 № 200 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа»	152,0	124,0	57,0	-	-
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СД Усть-Катавского городского округа от 27.11.2019 № 123 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа»	-	-	-	0	0

Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов Усть-Катавского городского округа от 24.11.2015 № 160 «О введении налога на имущество физических лиц»	20,0	23,0	43,0	53,0	94,0
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	0	0	0	0	0
<i>Стимулирующие налоговые расходы</i> (направленные на стимулирование экономической активности СМП)	0	0	0	0	0

Весь объем налоговых расходов за анализируемый период приходится на *социальные налоговые расходы* (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. *Технические налоговые расходы*, целью применения которых является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков и *стимулирующие налоговые расходы* (направленные на стимулирование экономической активности СМП) за анализируемый период, в том числе и за налоговый период 2021 г. отсутствуют.

1. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Усть-Катавского городского округа

В соответствии с разделом 4 Решения СД УКГО от 27.11.2019г. № 123 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» и п.4 Решения СД УКГО от 24.11.2015г. № 160 «О введении налога на имущество физических лиц», по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц установлены льготы, действующие в 2021 г., для категорий налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2022 год к 2021 году, %
		2021 год	2022 год (оценка)	
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс.руб.	94,0	94,0	100,0
	в том числе в результате:			

1.1	Освобождения садоводческих товариществ-за земли общего пользования	0,0	0,0	0
1.2	Освобождения от налогообложения многодетных семей, имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилые дома)	80,0	80,0	100,0
1.3	Освобождения от налогообложения приемных родителей, опекунов (попечителей), усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье	0	0	0
1.4	Освобождения от налогообложения семей, имеющих детей-инвалидов в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилые дома)	14,0	14,0	100,0

1.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с разделом 4 Решения СД УКГО от 27.11.2019г. № 123 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» и п.4 Решения СД УКГО от 24.11.2015г. № 160 «О введении налога на имущество физических лиц», льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за налоговый период - 2021г. установлены в виде освобождения от налогообложения за земельные участки и объекты недвижимости (квартиры, комнаты, жилые дома), для следующих категорий граждан:

- садоводческих товариществ-за земли общего пользования;
- многодетных семей ,имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилого дома);
- приемных родителей, опекунов (попечителей),усыновивших (опекающих)третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье;
- семей, имеющих детей-инвалидов в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилого дома).

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество относятся к социальным налоговым расходам.

Целью налоговых расходов является социальная поддержка населения.

Применение налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению

социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Усть-Катавского городского округа.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы **по земельному налогу** (определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков) за период 2017-2021 гг. составила:

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Решение собрания депутатов от 03.11.2010 № 200 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа»					
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	1277	407	384	-	-
Общая численность плательщиков, чел.	9263	9373	9549	-	-
Востребованность, %	13,8	4,34	4,02	-	-
Решение Собрания депутатов № 123 от 27.11.2019 г. «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа»					
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	-	-	-	0	0
Общая численность плательщиков, чел.	-	-	-	0	0
Востребованность, %	-	-	-	0	0

В 2017-2019 гг. налоговые льготы предоставлялись физическим лицам в соответствии с Решением собрания депутатов от 03.11.2010 № 200 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа». В целях снижения налоговых резервов, Решением Собрания депутатов № 123 от 27.11.2019 г. «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» данные льготы отменены.

Решением Собрания депутатов № 123 от 27.11.2019 г. «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» предоставлена льгота садоводческим товариществам за земли общего пользования. В 2020-2021 годах данная льгота садоводческими товариществами не применялась, т.к. за садоводческими товариществами земли общего пользования не закреплены.

Востребованность налоговой льготы **по налогу на имущество физических лиц** (определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков) за период 2017-2021 гг. составила:

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	62	90	160	185	457
Общая численность плательщиков, чел.	16899	17044	17080	16902	16927
Востребованность, %	0,36	0,52	0,94	1,09	2,70

По налогу на имущество физических лиц, в отчетном году в сравнении с периодом 2017-2020 г.г. востребованность предоставленных льгот увеличилась.

Так, общая сумма предоставленных льгот за 2021 год составила 94,0 тыс.руб. (в 2020 г. – 53,0 тыс.руб., в 2019 г. – 23,0 тыс.руб.), что на 41,0 тыс.руб. или на 77,4% больше, чем за 2020 год, и на 71,0 тыс.руб. или в 4,1 раза больше, чем за 2019 год.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целью Стратегии социально-экономического развития Усть-Катавского городского округа, направленной *повышение уровня и качества жизни населения городского округа*, является показатель количества граждан, которым выплачены меры социальной поддержки. В результате применения налоговых льгот **по налогу на имущество физических лиц** количество граждан, которым выплачены меры социальной поддержки в сравнении с 2020г. увеличилось в отчетном году на 272 человек.

Таким образом, оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Усть-Катавского городского округа не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2021г., предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Усть-Катавского городского округа, их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики Усть-Катавского городского округа.

В результате применения налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2021 год – 94 тыс.руб./457 чел. = 0,206 тыс.руб.

В 2019г. и в 2020г. дополнительный доход составил 0,270 тыс.руб. и 0,286 тыс.руб. соответственно.

По МП " Социальная поддержка и обслуживание граждан в Усть-Катавском городском округе на 2020-2022гг", в 2021г. 595 гражданам, признанных

нуждающимися в социальной защите (оказание единовременного социального пособия: в том числе малоимущим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию (пожар, стихийное бедствие) за счет бюджета Усть-Катавского городского округа оказана поддержка в сумме 4631,69 тыс.руб., что в среднем на одного человека составит – 7,784 тыс.руб.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2021 г. социально незащищенным группам населения Усть-Катавского городского округа, альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, налоговые расходы признаются эффективными.

Вывод: поскольку налоговый расход по налогу на имущество физических лиц носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Усть-Катавского городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Усть-Катавского городского округа и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие на налоговый период 2021 года, признано эффективным и не требует отмены.

Начальник финансового управления
администрации Усть-Катавского
городского округа



А.П.Логинова

Начальник отдела планирования
и контроля финансового управления



Л.М.Мамаева